

PARTIDO HISPANISTA ESPAÑOL

Plan Hércules de Soberanía Productiva

Industria, campo y energía: una España que produce, se alimenta y se ilumina a sí misma

PROPUESTAS PARA UNA LEGISLATURA

PRESENTACIÓN

Un país que no produce no es libre

Sin industria no hay empleo estable, sin campo no hay comida segura y sin energía propia no hay ni lo uno ni lo otro.

Las Columnas de Hércules de nuestro emblema marcaban el fin del mundo conocido hasta que España decidió ir más allá. Este plan lleva su nombre porque propone lo mismo para nuestra economía: dejar de aceptar como inevitable que España fabrique cada vez menos, que el campo se vacíe y que dependamos de otros para encender la luz.

La industria manufacturera aporta hoy menos del 12 % de la riqueza que producimos, frente a casi el 16 % de media en la Unión Europea. Importamos dos de cada tres unidades de energía que consumimos. Y cuatro de cada diez agricultores tienen más de 65 años, sin nadie que los releve. Son tres caras del mismo problema: **hemos dejado de producir lo que necesitamos**.

El plan responde a quince problemas, ordenados en tres bloques —industria, campo y energía—, porque se resuelven juntos: la energía barata y segura es la base de la industria, y la industria agroalimentaria es la salida natural del campo. Cada medida explica qué haremos, cómo se aplica **dentro de la Constitución y del derecho europeo vigente**, y qué meta nos ponemos para el final de la legislatura. Al final, un calendario y una memoria económica.

CONTENIDO

BLOQUE I · INDUSTRIA

01 La industria pesa cada vez menos en la economía
02 Energía cara para las fábricas
03 Burocracia y lentitud para abrir una fábrica
04 Falta de técnicos y oficios industriales
05 Dependencia exterior en sectores estratégicos
06 Mercancías por carretera y corredores sin terminar

BLOQUE II · CAMPO

07 Precios que no cubren los costes
08 Competencia desleal de las importaciones
09 Agua escasa y mal repartida
10 Campo sin relevo generacional
11 Ganadería en retroceso

BLOQUE III · ENERGÍA

12 Cierre nuclear sin relevo firme
13 Un sistema eléctrico frágil
14 Importamos dos tercios de nuestra energía
15 La factura de la luz, un lujo para muchas familias

Además: diagnóstico, radiografía con datos, principios, cuadro de indicadores, calendario, memoria económica y fuentes.

DIAGNÓSTICO

Dónde estamos

11,8 %
del valor añadido de España sale de la industria manufacturera (2024), frente al 15,6 % de media en la UE.

-5,9 puntos
de peso de las manufacturas en el PIB perdidos entre 1997 y 2018, más que en ningún otro gran país europeo.

68,4 %
de la energía que consume España se importa (2024), muy por encima de la media europea.

28-A
El 28 de abril de 2025 toda la España peninsular se quedó sin luz: el mayor apagón de nuestra historia reciente.

2035
es el año en que el Gobierno mantiene el cierre de todas las centrales nucleares, aunque haya prorrogado Almaraz hasta 2030.

41 %
de los jefes de explotación agraria tienen 65 años o más: 378.055 personas (Censo Agrario 2020).

8 céntimos
de energía gasta la industria española por cada euro que produce; 5 en Alemania y 2 en Italia.

20,3 %
del PIB suponen nuestras exportaciones de bienes industriales, frente al 31,1 % de media en la UE.

Lo que ha pasado en 2025 y 2026. El apagón del 28 de abril de 2025 demostró que un sistema eléctrico sin suficiente respaldo firme es frágil. En agosto de 2026 el Gobierno prorrogó la central de Almaraz hasta junio de 2030 (Orden TED/864/2026), pero mantiene el cierre de todo el parque nuclear en 2035. En enero de 2026 la Unión Europea firmó el acuerdo comercial con Mercosur; el Parlamento Europeo lo envió al Tribunal de Justicia por 334 votos contra 324, mientras miles de agricultores protestaban en las calles. Y las manufacturas españolas han resistido mejor que las alemanas o italianas desde 2019, gracias en parte a la energía renovable barata: es la prueba de que reindustrializar es posible.

Nuestra lectura. España tiene sol, viento, uranio en su historia minera, agua mal repartida, una de las mejores industrias agroalimentarias de Europa y una posición entre dos continentes y dos océanos. Lo que le ha faltado es una estrategia: se han cerrado fábricas, minas y centrales por decisiones políticas sin tener preparado el relevo. Este plan **no cierra nada que funcione hasta tener algo mejor**, y pone la energía, el campo y la industria al servicio de un mismo objetivo: producir en España.

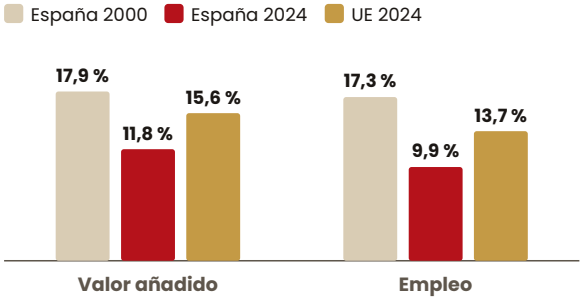
RADIOGRAFÍA

La economía productiva, en datos

Seis gráficos para entender de dónde partimos.

España se desindustrializa

Peso de las manufacturas, en %

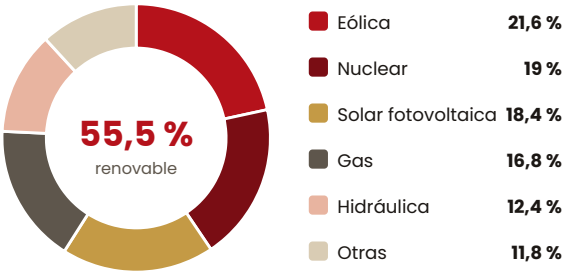


En 24 años, las fábricas han perdido **un tercio** de su peso en la economía y **casi la mitad** en el empleo.

Fuente: Eurostat; Fundación BBVA e Ivie (2025)

Con qué producimos la electricidad

Generación de 2025, en %



La nuclear es la **segunda fuente** y la única que produce a todas horas sin emisiones.

Fuente: Red Eléctrica, Informe del Sistema Eléctrico 2025

Vendemos poco fuera

Exportaciones de bienes, en % del PIB



Con menos industria, **exportamos un tercio menos** que la media europea.

Fuente: Fundación BBVA e Ivie (2025)

Dependemos de la energía de fuera

Energía importada, en % del consumo

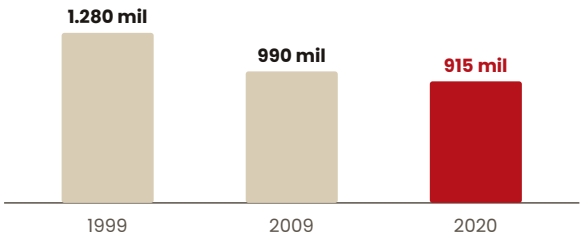


Dos de cada tres unidades de energía que usamos **se pagan fuera**.

Fuente: MITECO; Eurostat

Desaparecen las explotaciones agrarias

Número de explotaciones, en miles

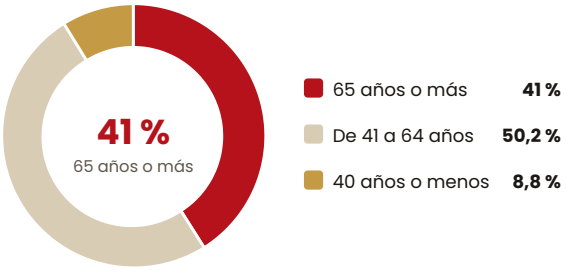


En dos décadas se han perdido **más de 360.000 explotaciones**, casi tres de cada diez.

Fuente: INE, Censos Agrarios 1999, 2009 y 2020

Un campo envejecido

Edad de los jefes de explotación (2020), en %



Cuatro de cada diez agricultores ya están en edad de jubilación.

Fuente: INE, Censo Agrario 2020; MAPA

PRINCIPIOS

Cinco ideas que ordenan todo el plan

I **Lo esencial se produce en casa.**
Alimentos, energía, medicamentos, acero y defensa no pueden depender de un solo proveedor extranjero. Es una cuestión de seguridad nacional.

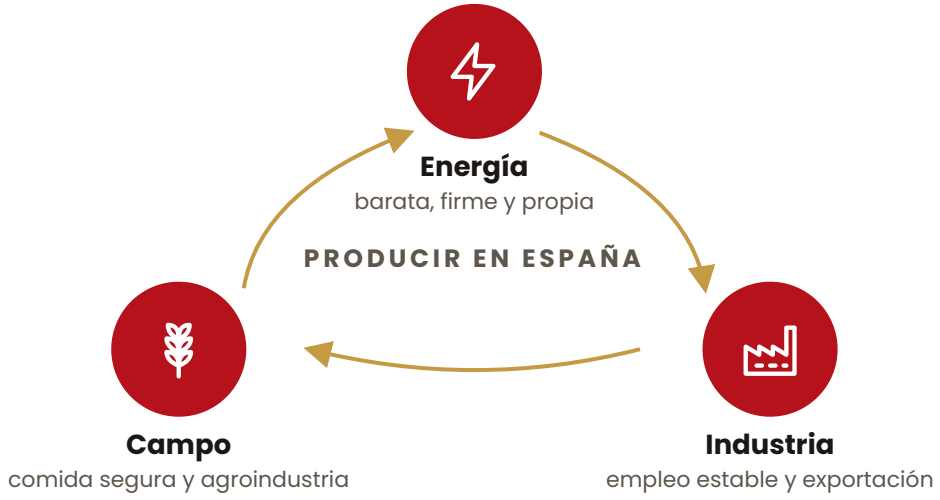
II **No se cierra lo que funciona hasta tener el relevo.**
Ninguna central, mina o fábrica rentable y segura se cerrará por motivos ideológicos. La transición energética se hace sumando, no restando.

III **La energía barata es política industrial.**
El precio de la luz decide dónde se instalan las fábricas. Abaratarla y hacerla firme es la primera medida de reindustrialización.

IV **Quien trabaja la tierra decide sobre la tierra.**
Precios justos, agua garantizada y reglas iguales para lo que se produce aquí y lo que se importa.

V **Con la Hispanidad, no contra el mundo.**
Abrimos mercados y cadenas de suministro con las naciones hermanas antes que depender de potencias lejanas, y defendemos en Bruselas los intereses de nuestros productores.

Cómo encajan las tres partes del plan
Un círculo productivo que se refuerza a sí mismo



La **energía barata** atrae fábricas; la **industria agroalimentaria** da salida a lo que produce el campo; y el **campo** aporta biogás, biomasa y demanda que sostienen el sistema energético.

BLOQUE I · INDUSTRIA

Volver a fabricar en España

Seis problemas de la industria y cómo resolverlos.

01 La industria pesa cada vez menos en la economía

QUÉ PASA HOY

Las manufacturas han pasado de casi el 17 % del PIB a menos del 12 %. Se han perdido sectores enteros —acero, textil, electrónica— y con ellos empleo estable y bien pagado, sobre todo fuera de las grandes ciudades.

17,9 % → 11,8 %
peso de las manufacturas en el valor añadido de España, de 2000 a 2024

17,3 % → 9,9 %
peso de las manufacturas en el empleo total en el mismo periodo

15,6 %
peso medio de las manufacturas en la Unión Europea (2024)

QUÉ HAREMOS

1. **Ley de Reindustrialización.** Una ley con objetivos vinculantes, revisados cada año en el Congreso, que fije como meta que la industria manufacturera vuelva al 16 % del valor añadido, la media europea.
2. **Fondo Hércules.** Fondo público de inversión industrial de 5.000 millones al año, gestionado por la SEPI y el ICO con criterios profesionales, que entra como socio minoritario o presta a largo plazo en proyectos industriales que generen empleo en España.
3. **Siete cadenas estratégicas.** Prioridad para siete cadenas: agroalimentaria, automoción y su relevo eléctrico, química y farmacia, acero y metal, naval, defensa y aeroespacial, y semiconductores. Cada una con un plan propio pactado con empresas y sindicatos.
4. **Ventanilla única industrial.** Un solo interlocutor estatal por proyecto, con plazos máximos de seis meses para las autorizaciones estatales y silencio positivo si la Administración no responde.
5. **Contratos de reindustrialización con las regiones.** Acuerdos con cada comunidad autónoma con un objetivo industrial propio, empezando por las comarcas que más empleo fabril han perdido.
6. **Amortización acelerada.** Las empresas podrán deducir en dos años la inversión en maquinaria, robots y equipos productivos instalados en España.

⚖ CÓMO SE HACE DENTRO DE LA LEY

Ley ordinaria de Reindustrialización al amparo del art. 149.1.13.ª de la Constitución (bases de la planificación económica). Ayudas compatibles con el Reglamento General de Exención por Categorías (UE 651/2014) y el marco europeo de ayudas a proyectos importantes de interés común (IPCEI).

◎ META DE LEGISLATURA

Manufacturas del 11,8 % al 14 % del valor añadido en cuatro años, camino del 16 %.

02 Energía cara para las fábricas

QUÉ PASA HOY

La industria española gasta en energía 8 céntimos por cada euro que produce, frente a 5 en Alemania. Los peajes y cargos de la factura eléctrica y la falta de contratos estables a largo plazo frenan las inversiones de las industrias que más energía consumen.

Energía que gasta la industria por cada euro que produce

Céntimos de euro



La industria española paga **cuatro veces más energía** por euro producido que la italiana.

Fuente: Fundación BBVA e Ivie (2025)

✓ QUÉ HAREMOS

1. **Tarifa Industrial Hércules.** Contratos públicos de energía a 10 y 15 años, a precio fijo, entre la nueva Empresa Nacional de Energía y la industria electrointensiva, con producción nuclear, hidráulica y renovable.
2. **Cargos fuera de la factura industrial.** Los costes de políticas pasadas que hoy se cargan en la factura eléctrica pasan progresivamente a los Presupuestos para la industria electrointensiva, como permiten las directrices europeas.
3. **Estatuto del Consumidor Electrointensivo reforzado.** Compensación por costes indirectos de CO_2 al máximo que permite la UE y bonificación del 80 % en los peajes a cambio de compromisos de empleo y de inversión en España.
4. **Eficiencia a interés cero.** Préstamos sin intereses para que las fábricas reduzcan su consumo con eficiencia, cogeneración y aprovechamiento del calor residual.

⚖ CÓMO SE HACE DENTRO DE LA LEY

Reforma de la Ley 24/2013 del Sector Eléctrico y del Real Decreto 1106/2020 del Estatuto del Consumidor Electrointensivo. Compensaciones dentro de las Directrices de ayudas de Estado en el marco del régimen de comercio de derechos de emisión.

◎ META DE LEGISLATURA

Precio eléctrico industrial por debajo de la media de Francia y Alemania en el tercer año.

03 Burocracia y lentitud para abrir una fábrica

🔍 QUÉ PASA HOY

Abrir una planta industrial puede llevar entre dos y cinco años de licencias ambientales, urbanísticas y eléctricas, repartidas entre tres administraciones. Muchos proyectos se van a Portugal o a Marruecos.

✓ QUÉ HAREMOS

1. **Zonas Industriales Hércules.** Suelos industriales declarados de interés estatal, ya urbanizados y con conexión eléctrica y de agua reservada, para que una empresa pueda empezar a construir en menos de un año.
2. **Evaluación ambiental en plazo.** Plazo máximo legal de nueve meses para la evaluación ambiental de proyectos industriales, con equipos técnicos reforzados en el Ministerio.
3. **Acceso a la red eléctrica para quien produce.** Prioridad en los concursos de acceso a la red para proyectos industriales con empleo frente a la especulación con permisos.
4. **Un solo expediente digital.** Toda la tramitación —estatal, autonómica y municipal— en un único expediente electrónico que el promotor puede seguir en tiempo real.
5. **Una norma nueva, dos eliminadas.** Revisión de toda la normativa industrial estatal: por cada norma nueva que imponga cargas, se eliminarán dos.

⚖ CÓMO SE HACE DENTRO DE LA LEY

Ley 21/2013 de evaluación ambiental (plazos, competencia estatal básica, art. 149.1.23.ª) y Real Decreto 1183/2020 de acceso y conexión a la red. Convenios con comunidades autónomas para las Zonas Industriales.

◎ META DE LEGISLATURA

Ninguna autorización estatal de proyecto industrial por encima de 12 meses en el segundo año.

04 Falta de técnicos y oficios industriales

QUÉ PASA HOY

Las empresas no encuentran soldadores, electricistas industriales, técnicos de mantenimiento o ingenieros de proceso. La Formación Profesional industrial tiene pocas plazas y poco contacto con las fábricas.

QUÉ HAREMOS

1. **FP dual industrial.** 40.000 nuevas plazas de FP dual en ramas industriales, con contrato y sueldo desde el primer curso, diseñadas junto a las empresas de cada comarca.
2. **Escuelas de Oficio Hércules.** Centros públicos de alto rendimiento en soldadura, mecatrónica, electricidad industrial y mantenimiento, junto a los polígonos.
3. **Retorno de talento técnico.** Incentivo fiscal de cinco años para ingenieros y técnicos españoles que vuelvan del extranjero a trabajar en la industria.
4. **Prestigio de la FP.** Pasarela directa de la FP superior a la ingeniería, con convalidación de créditos, y orientación profesional en todos los institutos.

CÓMO SE HACE DENTRO DE LA LEY

Ley Orgánica 3/2022 de ordenación e integración de la Formación Profesional. Incentivo fiscal mediante reforma de la Ley 35/2006 del IRPF.

META DE LEGISLATURA

120.000 nuevos titulados de FP industrial en la legislatura.

05 Dependencia exterior en sectores estratégicos

QUÉ PASA HOY

España importa casi todos los semiconductores, los principios activos de muchos medicamentos, buena parte del acero especial y los componentes de las baterías. Cuando se corta una cadena de suministro, como en la pandemia, se paran nuestras fábricas.

QUÉ HAREMOS

1. **Reserva Estratégica Nacional.** Reservas mínimas de medicamentos esenciales, componentes críticos y materias primas para seis meses, gestionadas por el Estado.
2. **Compra pública con preferencia europea e hispánica.** En defensa, sanidad, energía y transporte, la contratación pública valorará la producción en España, en la UE y en las naciones hispánicas con acuerdos de reciprocidad.

3. **Minerales críticos con garantías.** Reapertura ordenada de la minería de minerales críticos (wolframio, litio, cobre, tierras raras) con las máximas exigencias ambientales y beneficios para los municipios mineros.
4. **Industria de defensa nacional.** Al menos el 60 % del gasto en equipamiento militar irá a industria española o de socios europeos, con transferencia de tecnología.
5. **Medicamentos esenciales.** Programa para volver a fabricar en España los principios activos de los medicamentos esenciales hoy importados de Asia.

CÓMO SE HACE DENTRO DE LA LEY

Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público y Directiva 2014/24/UE (criterios de seguridad de suministro). Reglamento (UE) 2024/1252 de materias primas críticas, que permite declarar proyectos estratégicos. Ley 22/1973 de Minas.

META DE LEGISLATURA

Cinco proyectos estratégicos de minerales críticos en marcha y reservas de seis meses constituidas.

06 Mercancías por carretera y corredores sin terminar

QUÉ PASA HOY

Casi toda la carga viaja en camión: el ferrocarril mueve una parte mínima de las mercancías, muy por debajo de la media europea. El Corredor Mediterráneo y el Atlántico acumulan años de retraso, y nuestros puertos no están bien conectados por tren con las zonas industriales.

QUÉ HAREMOS

1. **Corredores terminados.** Calendario vinculante para acabar el Corredor Mediterráneo y el Atlántico en ancho europeo, con informe semestral en el Congreso.
2. **Puertos conectados.** Acceso ferroviario directo a todos los puertos de interés general y terminales interiores junto a los polígonos.
3. **Autopistas ferroviarias.** Servicios de tren que transportan camiones completos en los grandes ejes, con un precio competitivo frente a la carretera.
4. **Tren de mercancías competitivo.** Más horarios para mercancías en la red y trenes de 750 metros en todos los corredores principales.

CÓMO SE HACE DENTRO DE LA LEY

Ley 38/2015 del Sector Ferroviario (planificación de la Red Ferroviaria de Interés General) y Reglamento (UE) 2024/1679 sobre la Red Transeuropea de Transporte, que fija plazos para los corredores y permite financiación europea.

META DE LEGISLATURA

Duplicar la cuota del ferrocarril en el transporte de mercancías.

BLOQUE II · CAMPO

Un campo que dé de comer y deje vivir

Cinco problemas del sector primario y cómo resolverlos.

07 Precios que no cubren los costes

QUÉ PASA HOY

Agricultores y ganaderos venden muchas veces por debajo de lo que les cuesta producir, mientras el precio en el supermercado se multiplica. La Ley de la Cadena Alimentaria existe, pero se cumple poco y se sanciona menos.

QUÉ HAREMOS

1. **Precios mínimos de referencia.** El Observatorio de la Cadena publicará costes de producción por producto y región; vender a pérdidas al productor será sancionado de oficio.
2. **Agencia de la Cadena con dientes.** Más inspectores, multas publicadas con el nombre del infractor y doble sanción para quien reincida.
3. **Venta directa sin trabas.** Plataformas públicas de venta del productor al consumidor y normas sanitarias adaptadas a las pequeñas explotaciones.
4. **Contratos con precio revisable.** Los contratos agrarios incluirán una cláusula de revisión cuando suban el gasóleo, los piensos o los fertilizantes.
5. **Seguro de rentas.** Ampliar el seguro agrario para cubrir las caídas bruscas de precio, no solo los daños en la cosecha.

CÓMO SE HACE DENTRO DE LA LEY

Reforma de la Ley 12/2013 de medidas para mejorar el funcionamiento de la cadena alimentaria. Compatible con la Directiva (UE) 2019/633 sobre prácticas comerciales desleales.

META DE LEGISLATURA

Cero ventas a pérdidas toleradas: inspección del 100 % de las denuncias en tres meses.

08 Competencia desleal de las importaciones

QUÉ PASA HOY

Llegan a España frutas, carne y cereales producidos con pesticidas, condiciones laborales y normas de bienestar animal que aquí están prohibidos. El acuerdo UE-Mercosur, firmado en enero de 2026, amenaza con agravarlo.

QUÉ HAREMOS

1. **Cláusula espejo.** España defenderá en el Consejo de la UE que ningún producto importado entre en el mercado europeo si no cumple las mismas normas que se exigen a nuestros productores.
2. **No a Mercosur sin garantías.** Votaremos en contra de la ratificación del acuerdo UE-Mercosur mientras no incluya cláusulas espejo y salvaguardas automáticas para los sectores sensibles.
3. **Etiquetado de origen obligatorio.** Origen visible en todos los alimentos y en la restauración colectiva, y al menos un 60 % de producto español en comedores públicos.
4. **Más control en frontera.** Más inspectores en los puertos para analizar residuos de pesticidas prohibidos en la UE en los alimentos importados.

CÓMO SE HACE DENTRO DE LA LEY

Política comercial de competencia exclusiva de la UE (art. 207 TFUE): España actúa a través del Consejo y de su voto en la ratificación. Etiquetado conforme al Reglamento (UE) 1169/2011. Compra pública mediante la Ley 9/2017.

META DE LEGISLATURA

Etiquetado de origen en el 100 % de la compra pública alimentaria en el segundo año.

09 Agua escasa y mal repartida

QUÉ PASA HOY

La sequía, cada vez más frecuente, deja sin riego a cosechas enteras. España tiene cuencas con agua de sobra y otras en déficit crónico, pero no tiene un plan nacional que las conecte.

QUÉ HAREMOS

1. **Plan Hidrológico Nacional.** Un nuevo Plan Hidrológico Nacional con interconexión de cuencas, aprobado por ley y blindado frente a cambios de gobierno.
2. **Desalación y reutilización.** Duplicar la capacidad de desalación con energía renovable y reutilizar el 30 % de las aguas depuradas para riego.
3. **Modernización de regadíos.** Riego por goteo y control digital en 500.000 hectáreas para ahorrar agua sin perder producción.

4. **Obras pendientes.** Terminar las presas y conducciones declaradas de interés general que llevan años paradas.

5. **No a demoler presas útiles.** Ninguna presa o azud útil para riego, abastecimiento o prevención de inundaciones será demolido.

⚖ CÓMO SE HACE DENTRO DE LA LEY

Ley del Plan Hidrológico Nacional (art. 45 del Texto Refundido de la Ley de Aguas, RDL 1/2001) y competencia estatal sobre cuencas intercomunitarias (art. 149.1.22.ª CE). Directiva Marco del Agua 2000/60/CE.

◎ META DE LEGISLATURA

500.000 hectáreas de regadío modernizadas y capacidad de desalación duplicada.

10 Campo sin relevo generacional

QUÉ PASA HOY

Según el Censo Agrario 2020, **378.055 jefes de explotación tienen 65 años o más**, el 41 % del total, mientras solo el 8,8 % tiene 40 años o menos. Sin jóvenes, las explotaciones cierran y los pueblos se vacían.

De cada 10 explotaciones agrarias…



4 las dirige una persona de 65 años o más

Por cada joven al frente de una explotación hay casi cuatro mayores de 65: **0,27 jóvenes por mayor**, frente a 0,32 en la UE.

Fuente: INE, Censo Agrario 2020; MAPA

✓ QUÉ HAREMOS

1. **Banco Nacional de Tierras.** Inventario de tierras públicas y privadas abandonadas, con alquiler a largo plazo y opción de compra para jóvenes agricultores.

2. **Primera explotación.** Ayuda de 100.000 € y aval público del 90 % para la primera explotación de menores de 41 años, con cinco años de IRPF reducido.

3. **Menos papeles para producir.** Un solo cuaderno digital de explotación y fin de la duplicidad de controles entre administraciones.

4. **Mujer rural.** Titularidad compartida de la explotación sin trámites y ayuda reforzada para las mujeres que se incorporen al campo.

⚖ CÓMO SE HACE DENTRO DE LA LEY

Fondos del Plan Estratégico de la PAC (Reglamento UE 2021/2115, ayuda a jóvenes agricultores) y Presupuestos Generales. Banco de Tierras mediante convenios con comunidades autónomas.

◎ META DE LEGISLATURA

25.000 nuevas incorporaciones de jóvenes al campo en la legislatura.

11 Ganadería en retroceso

🔍 QUÉ PASA HOY

Las explotaciones con ganado cayeron un 30,1 % entre 2009 y 2020, hasta 169.576. Normas cada vez más caras, ataques de fauna salvaje y precios bajos cierran granjas familiares, sobre todo en la montaña, donde el ganado además limpia el monte y previene incendios.

-30,1 %
explotaciones con ganado entre 2009 y 2020

169.576
explotaciones ganaderas en 2020

✓ QUÉ HAREMOS

1. **Pago por pastoreo.** Ayuda por hectárea pastada a la ganadería extensiva, porque reduce el combustible del monte y el riesgo de incendio.
2. **Daños de fauna pagados en 30 días.** Compensación completa y rápida de los ataques de fauna salvaje, con gestión de las poblaciones dentro del derecho europeo.
3. **Mataderos de proximidad.** Ayudas a pequeños mataderos comarcales y móviles para que el ganadero no dependa de un único comprador lejano.
4. **Normas a la medida de la granja familiar.** Requisitos sanitarios y ambientales adaptados al tamaño de la explotación, sin rebajar la seguridad alimentaria.

⚖ CÓMO SE HACE DENTRO DE LA LEY

Ley 42/2007 del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad y Directiva 92/43/CEE de hábitats (gestión de especies), Ley 8/2003 de sanidad animal y ecorregímenes del Plan Estratégico de la PAC.

◎ META DE LEGISLATURA

Frenar el cierre de granjas: más explotaciones de ganadería extensiva al final de la legislatura que al principio.

BLOQUE III · ENERGÍA

Energía propia, firme y barata

Cuatro problemas de la energía y cómo resolverlos.

12 Cierre nuclear sin relevo firme

QUÉ PASA HOY

Las centrales nucleares producen alrededor de una quinta parte de nuestra electricidad, sin emisiones y a todas horas. El Gobierno mantiene su cierre total en 2035, aunque ha tenido que prorrogar Almaraz hasta 2030.

19 %
de la electricidad de 2025 fue nuclear, segunda fuente del país

7
reactores en funcionamiento

2035
año de cierre total previsto hoy

QUÉ HAREMOS

1. **Fin del calendario de cierre.** Derogación de la orden que fija el cierre nuclear: las centrales funcionarán mientras el Consejo de Seguridad Nuclear certifique que son seguras.
2. **Fiscalidad justa.** Revisión de los impuestos específicos que hoy hacen perder dinero a las nucleares, manteniendo la aportación al fondo de residuos.
3. **Nuevos reactores.** Estudio y licencia de pequeños reactores modulares junto a las centrales existentes y en zonas industriales.
4. **Combustible nacional.** Mantener en España la fabricación de combustible nuclear y el conocimiento técnico del sector, con formación de nuevos ingenieros.

CÓMO SE HACE DENTRO DE LA LEY

Ley 25/1964 de Energía Nuclear y Ley 15/1980 del Consejo de Seguridad Nuclear, que mantienen la decisión de seguridad en manos del CSN. Derogación de la Orden TED/773/2020. Reforma de la Ley 15/2012 de medidas fiscales para la sostenibilidad energética.

META DE LEGISLATURA

Ninguna central segura cerrada y el primer proyecto de reactor modular en licencia.

13 Un sistema eléctrico frágil

QUÉ PASA HOY

El apagón del 28 de abril de 2025 dejó sin luz a toda la península. Las renovables son baratas, pero el sistema necesita respaldo firme, almacenamiento y redes que no ha construido al mismo ritmo.

28-4-2025
apagón total de la España peninsular

55,5 %
de la electricidad de 2025 fue renovable

75,5 %
se produjo sin emisiones de CO_2

QUÉ HAREMOS

1. **Seguridad de suministro por ley.** Una reserva mínima obligatoria de generación firme y capacidad de control de tensión en todo momento.
2. **Almacenamiento masivo.** Bombeo hidráulico y baterías hasta 20 GW, con subastas de capacidad abiertas a todas las tecnologías.
3. **Redes primero.** Duplicar la inversión en redes de transporte y distribución y reforzar las interconexiones con Francia y Portugal.
4. **Respaldo síncrono mínimo.** Exigir en todo momento un mínimo de centrales que estabilicen la tensión y la frecuencia: nuclear, hidráulica y gas.
5. **Toda la verdad del apagón.** Comisión técnica independiente que publique íntegros los datos del 28 de abril de 2025 y sus responsables.

CÓMO SE HACE DENTRO DE LA LEY

Ley 24/2013 del Sector Eléctrico (planificación vinculante de la red de transporte, art. 4) y Reglamento (UE) 2019/943 del mercado interior de electricidad, que permite mecanismos de capacidad.

META DE LEGISLATURA

20 GW de almacenamiento y cero apagones generales.

14 Importamos dos tercios de nuestra energía

QUÉ PASA HOY

El 68,4 % de la energía que consumimos se compra fuera, sobre todo petróleo y gas. Cada crisis internacional se paga en la factura de familias y empresas.

68,4 %
de la energía que consume España se importa (2024)

58,3 %
media de dependencia de la Unión Europea (2023)

✓ QUÉ HAREMOS

1. **Empresa Nacional de Energía.** Una empresa pública que agrupe la participación del Estado en el sector, gestione las centrales hidráulicas cuyas concesiones caducan y venda energía a precio de coste a industria y hogares vulnerables.
2. **Gases renovables nacionales.** Biometano a partir de residuos agrícolas y ganaderos e hidrógeno verde para la industria pesada, que dan además ingresos al campo.
3. **Gas con socios fiables.** Contratos de largo plazo con proveedores estables y uso pleno de nuestras regasificadoras como plataforma hacia Europa.
4. **Conocer nuestro subsuelo.** Estudiar con rigor los recursos energéticos y minerales del subsuelo español antes de descartarlos.

⚖ CÓMO SE HACE DENTRO DE LA LEY

Texto Refundido de la Ley de Aguas (reversión de concesiones hidroeléctricas al Estado al caducar, art. 89) y Ley 40/2015 de Régimen Jurídico del Sector Público para la creación de la entidad pública empresarial.

◎ META DE LEGISLATURA

Dependencia energética del 68 % al 55 % al final de la legislatura.

15 La factura de la luz, un lujo para muchas familias

🔍 QUÉ PASA HOY

Millones de hogares tienen dificultades para pagar la luz y la calefacción. La factura incluye impuestos y cargos que no tienen nada que ver con la energía consumida.

✓ QUÉ HAREMOS

1. **IVA reducido permanente.** IVA del 5 % en la electricidad y el gas para la vivienda habitual, en línea con nuestro programa fiscal.
2. **Factura clara.** La factura separará con claridad energía, redes, impuestos y cargos políticos, y los cargos ajenos al suministro pasarán a los Presupuestos.
3. **Autoconsumo sin trabas.** Placas solares en viviendas y comunidades con trámite único de 30 días y deducción del 40 % en el IRPF.
4. **Bono social automático.** El descuento para hogares vulnerables se concederá de oficio con los datos de Hacienda, sin papeleo.

⚖ CÓMO SE HACE DENTRO DE LA LEY

Ley 37/1992 del IVA, que admite tipos reducidos en electricidad conforme a la Directiva (UE) 2022/542. Real Decreto 244/2019 de autoconsumo.

◎ META DE LEGISLATURA

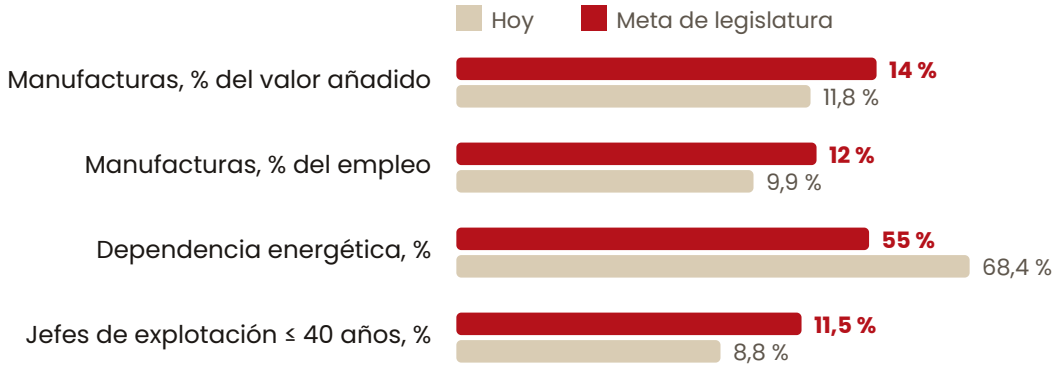
Bajar al menos un 20 % la factura media de los hogares respecto a 2026.

CUADRO DE MANDO

Cómo mediremos el éxito

Cada año publicaremos estos indicadores para que cualquiera pueda comprobar si el plan se cumple.

De dónde partimos y adónde queremos llegar



INDICADOR	HOY	META	FUENTE DEL DATO
Peso de las manufacturas en el valor añadido	11,8 % (2024)	**14 %**	Eurostat / INE
Peso de las manufacturas en el empleo	9,9 % (2024)	**12 %**	INE
Plazo de las autorizaciones industriales estatales	2 a 5 años	**≤ 12 meses**	Ministerio de Industria
Nuevos titulados de FP industrial	—	**120.000**	Ministerio de Educación
Dependencia energética	68,4 % (2024)	**55 %**	MITECO / Eurostat
Reactores nucleares en servicio	7	**7 + 1 modular en licencia**	CSN
Almacenamiento eléctrico nuevo	—	**20 GW**	Red Eléctrica
Jefes de explotación de 40 años o menos	8,8 % (2020)	**11,5 %**	INE, Censo Agrario
Regadío modernizado	—	**500.000 ha**	MAPA
Cuota del ferrocarril en mercancías	muy baja	**el doble**	Ministerio de Transportes

CALENDARIO

Qué haremos y cuándo

Todo el plan cabe en una legislatura de cuatro años. Lo más urgente, en los primeros cien días.

1 **Primeros 100 días** — Leyes urgentes
2 **Primer año** — Grandes reformas
3 **Segundo año** — Despliegue
4 **Tercer y cuarto año** — Resultados y evaluación

PRIMEROS 100 DÍAS

- Derogación del calendario de cierre nuclear.
- IVA reducido de la luz y el gas.
- Ley de Reindustrialización en el Congreso.
- Posición española contra Mercosur sin cláusulas espejo.

PRIMER AÑO

- Fondo Hércules y Tarifa Industrial operativos.
- Ventanilla única y plazos máximos de autorización.
- Reforma de la Ley de la Cadena Alimentaria.
- Banco Nacional de Tierras y ayuda a la primera explotación.
- Ley de seguridad de suministro eléctrico.

SEGUNDO AÑO

- Nuevo Plan Hidrológico Nacional aprobado por ley.
- Primeras Zonas Industriales Hércules.
- Empresa Nacional de Energía en marcha.
- Primeras subastas de almacenamiento.

TERCER Y CUARTO AÑO

- Manufacturas al 14 % del valor añadido.
- 20 GW de almacenamiento y redes reforzadas.
- 500.000 hectáreas de regadío modernizadas.
- Evaluación pública de cada medida y ajuste antes de terminar la legislatura.

MEMORIA ECONÓMICA

Cuánto cuesta y cómo se paga

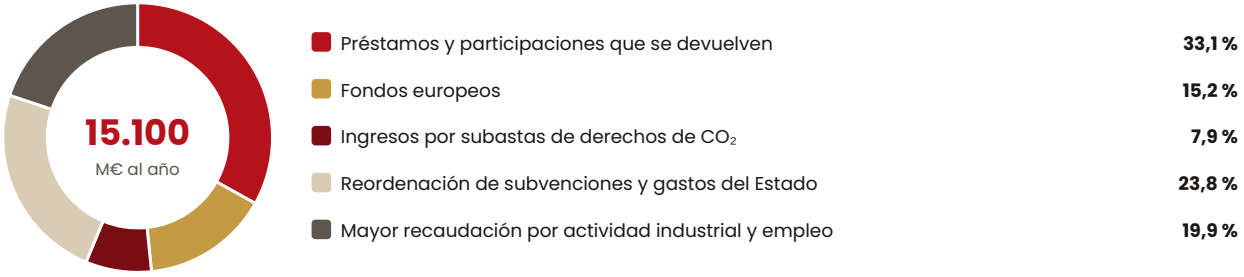
Coste medio anual estimado del plan, en millones de euros:

MEDIDA	M€ / AÑO	FINANCIACIÓN
Fondo Hércules (inversión y préstamos industriales)	**5.000**	Préstamos y participaciones que se recuperan; ICO y BEI
Tarifa Industrial y compensaciones electrointensivas	**1.200**	Ingresos por subastas de CO_2 y Presupuestos
FP industrial y Escuelas de Oficio	**600**	Presupuestos y Fondo Social Europeo

Plan Hidrológico. desalación y regadíos	**2.000**	Presupuestos, fondos europeos y tarifas del agua
Relevo generacional y Banco de Tierras	**500**	Fondos PAC y Presupuestos
Redes. almacenamiento y seguridad eléctrica	**1.500**	Peajes regulados e inversión privada (coste público neto)
IVA reducido de luz y gas y autoconsumo	**2.800**	Menor recaudación; se compensa en parte con más actividad
Agencia de la Cadena. Reserva Estratégica y minería	**400**	Presupuestos
Corredores ferroviarios y acceso a puertos	**800**	Presupuestos y Mecanismo Conectar Europa
Ganadería extensiva y daños de fauna	**300**	Fondos PAC y Presupuestos
Total	**15.100**	**≈ 0,9 % del PIB**

De dónde sale el dinero

Millones de euros al año y peso sobre el total



FUENTE	M€ / AÑO
Préstamos y participaciones que se devuelven (ICO. BEI. SEPI)	**≈ 5.000**
Fondos europeos (PAC. FSE. Fondo de Innovación. Conectar Europa)	**≈ 2.300**
Ingresos por subastas de derechos de CO_2	**≈ 1.200**
Reordenación de subvenciones y gastos del Estado	**≈ 3.600**
Mayor recaudación por actividad industrial y empleo	**≈ 3.000**
Total	**15.100**

Son estimaciones de orden de magnitud con los datos públicos disponibles. Se ajustarán con la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal antes de su aprobación. Más de un tercio del gasto no es gasto perdido: son préstamos y participaciones que el Estado recupera, y que dejan fábricas, regadíos y redes como patrimonio de todos los españoles.

FUENTES DE LOS DATOS

- Fundación BBVA e Ivie, «La adaptación de la industria manufacturera española al escenario energético y la transición digital» (julio de 2025): peso de las manufacturas, consumo energético y exportaciones.
- CaixaBank Research, «Las claves del buen desempeño de las manufacturas españolas» (diciembre de 2025).
- Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico: dependencia energética de 2024; Orden TED/864/2026 de prórroga de Almaraz.
- Red Eléctrica de España: cuota renovable de 2024 e informe del apagón del 28 de abril de 2025.
- INE, Censo Agrario 2020: edad de los titulares de explotaciones.
- Consejo de la UE y Parlamento Europeo: firma del acuerdo UE-Mercosur (enero de 2026) y remisión al Tribunal de Justicia (21 de enero de 2026).
- Red Eléctrica de España, Informe del Sistema Eléctrico 2025: estructura de generación.
- INE, Censos Agrarios 1999, 2009 y 2020; MAPA, análisis del relevo generacional.
- Eurostat, dependencia energética de la Unión Europea (2023).

Producir en España. Alimentar a España. Dar energía a España.

PLUS ULTRA

Partido Hispanista Español · Plan Hércules de Soberanía Productiva